

151

MÓNICA ARBELÁEZ RUDAS

DERECHO A LA SALUD EN COLOMBIA
EL ACCESO A LOS SERVICIOS DEL
SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

IDP
INSTITUT DE
DRET PÚBLIC

CS
cinep

COLCIENCIAS
CONSEJO NACIONAL DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS

REPÚBLICA DE COLOMBIA
 BIBLIOTECA ENRIQUE LOW MURTRA
 PALACIO DE JUSTICIA

INVENTARIO: 25825	NUMERO CLASIFICACION
COPILA <input checked="" type="checkbox"/> CALLE DEBACION	342.221
FECHA: 12/03/2009	H 664 d
PROCESO: 15-19-20	5006
PAIS: Colombia	

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	13
AGRADECIMIENTOS	15
PRÓLOGO	17
ABREVIATURAS	27
INTRODUCCIÓN	31

CAPÍTULO PRIMERO	
EL DERECHO A LA SALUD	45
I. EL DERECHO A LA SALUD	47
1. Brevemente: los derechos sociales de prestación	47
2. Sobre el concepto "derecho a la salud"	55
3. Los orígenes del derecho a la salud	58
4. Contenido y alcance del derecho a la salud	62
4.1. La salud como derecho	70
II. EL DERECHO A LA SALUD EN EL DERECHO INTERNACIONAL	73
1. Instrumentos de protección internacional de los DESC aplicables en el ámbito latinoamericano	76
2. Los DESC consagrados en los instrumentos internacionales	83

3. El derecho a la salud en el sistema internacional de protección de los derechos humanos	87
3.1. Brevemente: la complejidad de las obligaciones derivadas de los DESC	87
3.2. Prescripción jurídica, contenido y obligaciones derivadas del derecho a la salud	93
3.2.1. Obligaciones mínimas en relación con el derecho a la salud	95
3.2.2. Elementos esenciales e indicadores de eficacia del derecho a la salud	97
III. LA SALUD EN AMÉRICA LATINA	100
1. Reconocimiento y protección interna de los DESC en América Latina	100
2. La protección del derecho a la salud en los sistemas internos de los países latinoamericanos	106

CAPÍTULO SEGUNDO

EL DERECHO A LA SALUD EN EL MARCO DEL

ESTADO SOCIAL DE DERECHO EN COLOMBIA..... 113

I. ANTECEDENTES DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y LOS DERECHOS SOCIALES EN COLOMBIA	115
II. ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y DERECHOS SOCIALES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	120
1. Brevemente. Algunos rasgos generales de la nueva Constitución	120
2. La cláusula del Estado social en la Carta de 1991: naturaleza jurídica	124
3. La configuración del Estado social en la Constitución de 1991	127
4. Los derechos sociales en la Constitución de 1991	134
4.1. Naturaleza jurídica de los derechos sociales reconocidos en la Constitución	137
4.2. Los derechos sociales y el <i>mínimo vital</i>	143
4.3. La titularidad de los derechos sociales en el contexto colombiano	153
4.4. La protección de los derechos sociales de prestación mediante la acción de tutela: <i>la conexidad</i>	155

III. EL DERECHO A LA SALUD Y LOS SERVICIOS SANITARIOS EN COLOMBIA	159
1. Antecedentes	159
2. El derecho a la salud en la Constitución Política de Colombia de 1991	162
2.1. Naturaleza jurídica del derecho a la salud consagrado en la Constitución	166
3. El Sistema General de Seguridad Social en Salud	171
3.1. La organización del Sistema General de Seguridad Social en Salud	173
3.2. El contenido de las prestaciones sanitarias del Sistema General de Seguridad Social en Salud	177

CAPÍTULO TERCERO

LA ACCIÓN DE TUTELA COMO MECANISMO DE PROTECCIÓN JUDICIAL DEL DERECHO A LA SALUD EN COLOMBIA	181
---	------------

I. LA ACCIÓN DE TUTELA Y EL DERECHO A LA SALUD	184
--	-----

1. Rasgos generales de la jurisprudencia constitucional en relación con el derecho a la salud en Colombia	184
2. Algunos datos sobre la tutela como mecanismo de protección del derecho a la salud	187

II. LA ACCIÓN DE TUTELA PARA LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA SALUD EN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL COLOMBIANA	191
--	-----

1. El derecho a la salud como derecho prestacional no exigible por vía de tutela	194
2. El derecho a la salud como derecho fundamental en virtud de su conexión con otros derechos fundamentales. Su exigibilidad directa en sede de tutela	198
3. El derecho fundamental a la salud de los niños	204
3.1. Protección del derecho a la salud de menores con pronóstico no favorable de curación	206
4. El derecho a la salud de las mujeres en estado de embarazo y durante el período de lactancia	213

5. La inaplicabilidad de normas que regulan exclusiones o limitaciones de los Planes Obligatorios de Salud a favor de la protección del “derecho fundamental a la salud”	217
5.1. Los enfermos de SIDA	221
III. REFLEXIONES SOBRE LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA SALUD EN SEDE DE TUTELA.	227
1. El papel del juez de tutela en la protección del derecho a la salud	228
2. La Corte Constitucional colombiana: actor político o juez constitucional?	229
CAPÍTULO CUARTO	
DESCENTRALIZACIÓN SANITARIA Y GARANTÍA DEL DERECHO A LA SALUD EN COLOMBIA	
	243
I. EL CONTEXTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN COLOMBIA DESDE 1980	245
1. Por qué descentralizar?	245
1.1. Descentralización y eliminación de la pobreza: la equidad en los derechos sociales de prestación	248
2. Rasgos generales de la descentralización en América Latina: servicios sociales y sanidad	251
3. Brevemente: transferencias para servicios sociales y proceso de descentralización en Colombia desde 1980	258
3.1. La primera etapa de descentralización de los servicios sociales	260
3.2. La segunda etapa en el proceso de descentralización: la Carta de 1991	262
II. EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN SALUD	270
1. El primer momento de la descentralización sanitaria. La Constitución de 1991 antes de las reformas y las Leyes 60 y 100 de 1993	271
2. El segundo momento de la descentralización sanitaria. La Constitución de 1991 reformada por los Actos Legislativos 01 de 1996 y 01 de 2001 y los cambios propuestos por la Ley 715 de 2001	280
2.1. La nueva distribución competencial	283

III. REFLEXIONES SOBRE EL DERECHO A LA SALUD Y LA DESCENTRALIZACIÓN SANITARIA EN COLOMBIA	292
1. Sobre el proceso de descentralización en general	292
2. Las dificultades generadas por el proceso de descentralización sanitaria y el derecho a la salud	298
2.1. La propuesta normativa de la descentralización sanitaria: la confusa distribución de competencias	299
2.2. El Régimen Subsidiado: la pretendida universalización de la cobertura del SGSSS	305
2.3. Inestabilidad financiera del SGSSS y ampliación de la cobertura	311
 REFLEXIONES FINALES	 317
I. DIFICULTADES PARA EL EJERCICIO MATERIAL DEL DERECHO A LA SALUD EN COLOMBIA	318
1. Brevemente: contexto político, económico y social y derecho a la salud	318
2. Debilidades intrínsecas del sistema sanitario colombiano y derecho a la salud	321
II. LA UTILIZACIÓN DE LA ACCIÓN TUTELA PARA LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA SALUD	330
III. LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA SANIDAD Y EL DERECHO A LA SALUD	335
IV. LA SITUACIÓN DEL DERECHO A LA SALUD EN COLOMBIA A LA LUZ DE LOS INDICADORES DEL COMITÉ DE DESC DE LA ONU	337
V. ... PARA TERMINAR: UN INTENTO PROPOSITIVO	353
 BIBLIOGRAFÍA	 361